



Prefeitura Municipal de Belo Horizonte

Plano de Dados Abertos

Secretaria Municipal da Fazenda – SMFA

Vigência 2023-2025

Belo Horizonte
Junho/2024



Sumário

APRESENTAÇÃO	3
CONTEXTO	3
Cenário institucional	3
Objetivos	4
Processo de Abertura de dados	4
Estratégias para abertura	5
Garantia de qualidade	6
GOVERNANÇA	7
PLANO DE AÇÃO PARA ABERTURA DE DADOS	8



APRESENTAÇÃO

Este texto apresenta o Plano de Dados Abertos - PDA da Secretaria Municipal de Fazenda para o biênio 2023 - 2025. Serão publicados em formato aberto, neste PDA, os dados das Subsecretarias de Receitas Municipais/SUREM, Administração e Logística/SUALOG e Contadoria Geral do Município/SUCGM.

O Plano de Dados Abertos para o Biênio 2023 – 2025 segue os princípios e diretrizes utilizados na elaboração do Plano de Dados Abertos 2020-2022 e tem como principal objetivo dar continuidade a política de disseminação de dados, garantindo os princípios da publicidade e da transparência da administração pública.

O PDA contempla o planejamento para publicação de dados, em formato aberto¹, de dados públicos² produzidos ou custodiados nos sistemas de informação da PBH. Além disso, o PDA organiza o planejamento dos processos de publicação e da manutenção de dados abertos da PBH e seus órgãos, orientando os servidores envolvidos nessas atividades.

O PDA é um dos artefatos publicados no Portal de Dados Abertos da PBH.

CONTEXTO

Cenário institucional

O cenário tecnológico de Belo Horizonte, em que ela se prepara para ser uma referência dentre as cidades inteligentes, tem especial potencial de sucesso para as iniciativas que culminam na publicação de dados acessíveis aos cidadãos.

No momento a PBH já conta com um Portal de Dados Abertos disponível na Internet em <http://dados.pbh.gov.br/> que contempla 21 áreas temáticas e 24 organizações da administração da PBH. Neste Portal estão disponíveis 467 conjuntos de dados de elevado interesse do cidadão.

O Plano Diretor de Tecnologia da Informação – PDTI é outro norteador importante. Em seu mapa estratégico constam a definição de missão, visão e as perspectivas que contribuem para a consecução da missão. Essas perspectivas estão organizadas em quatro níveis interligados: impactos para o órgão, entregas da TI, processos internos e sustentação. O PDA está diretamente ligado ao “impacto para o órgão” em relação a aperfeiçoar a gestão da informação e do conhecimento e os mecanismos de comunicação e transparência e à “entrega de TI” por aprimorar os meios eletrônicos de fornecimento de informações internamente e com a sociedade. Institucionalmente o PDA objetiva materializar o compromisso do órgão com a sociedade onde se informa o planejamento em relação a quais dados serão abertos em que tempo.

¹ São dados públicos representados em meio digital, estruturados em formato aberto, processáveis por máquina, referenciados na rede mundial de computadores e disponibilizados sob licença aberta que permita sua livre utilização, seu consumo ou cruzamento.

² Dado público é qualquer dado gerado ou sob a guarda governamental que não tenha o seu acesso restrito por legislação específica.



Objetivos

Tem-se como objetivo Geral do PDA, a promoção da abertura de dados na SMFA, zelando pelos princípios da publicidade, transparência e eficiência, visando ao aumento da disseminação de dados e informações para a sociedade, bem como a melhoria da qualidade dos dados disponibilizados, de forma a dar maior suporte à tomada de decisão pelos gestores públicos e ao controle social.

No desenvolvimento do PDA, a SMFA buscará sempre:

- Melhorar a qualidade dos dados disponibilizados;
- Identificar as prioridades e disponibilizar dados em formato aberto;
- Estimular a interoperabilidade de dados e sistemas governamentais pela publicação de dados em formato processável por máquina, conforme padrões estabelecidos;
- Melhorar a gestão da informação e de dados;
- Incrementar os processos de transparência e de acesso a informações públicas.

Processo de Abertura de dados

O processo de abertura de dados é um processo que tem início nas análises dos dados disponíveis, passa pela sua formatação para publicação e a publicação no Portal de Dados Abertos da PBH. A Figura 1 ilustra o processo.

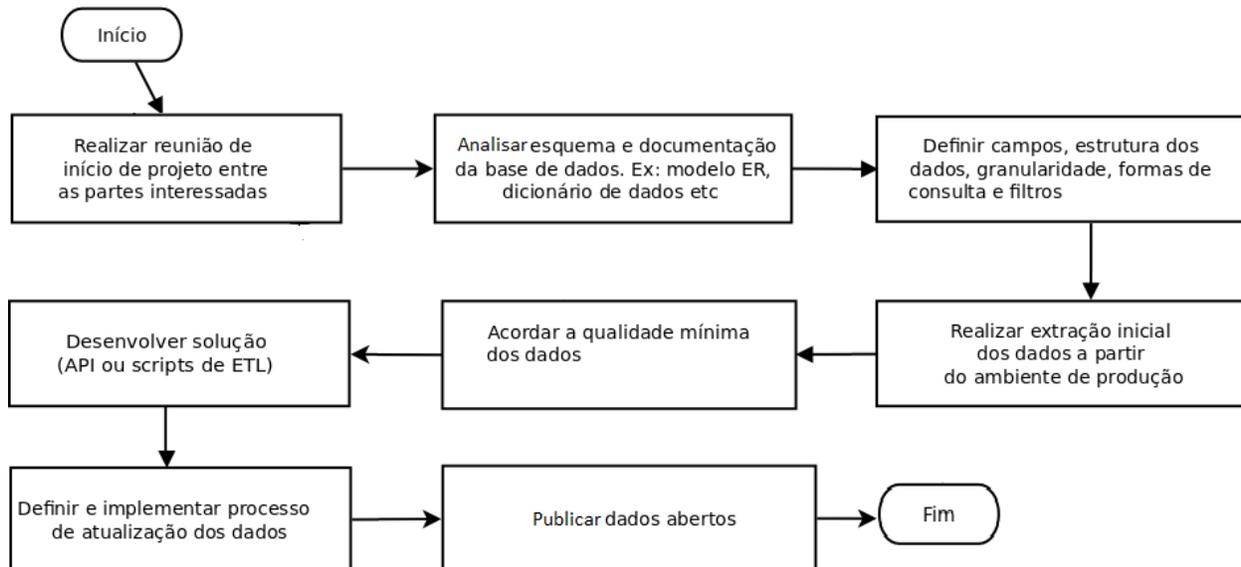


Figura 1 – Processo de abertura de dados



Para se estabelecer as metas de qualidade de dados e etapas de priorização, considera-se os seguintes critérios:

- Publicidade dos dados;
- Grau de relevância para o cidadão;
- Alinhamento com o Planejamento Estratégico da PBH;
- Conjunto de informações e sistemas desenvolvidos e sob a gestão da Prodabel;
- Nível de maturidade³ das informações e dados existentes.

Estratégias para abertura

Para o período desse PDA, serão inicialmente abertos os dados que já possuem estrutura e maturidade para abertura. Outras ações devem ser realizadas para garantir a qualidade e o aprimoramento dos conjuntos de dados abertos, como:

- Levantamento, junto às unidades organizacionais, de todos os conjuntos de dados mantidos pela PBH;
- Promoção de eventos sobre Dados Abertos, sob responsabilidade da SUCOM.
- Capacitação, sobre abertura de bases de dados, dos servidores envolvidos nas atribuições do PDA.

As bases de dados divulgadas em formato aberto deverão ser mantidas atualizadas e sincronizadas com a origem primária das informações, com a menor periodicidade e o maior grau de granularidade viáveis. A atualização dos dados se dará, preferencialmente, por meio de sincronização automática, estabelecendo-se um processo contínuo.

As unidades organizacionais responsáveis pelas bases de dados cuja abertura seja considerada prioritária, de grande interesse para a sociedade ou de utilidade pública, mas que não sejam consideradas com grau de qualidade suficiente, deverá apresentar proposta com as ações de melhoria que se fizerem necessárias, a constar nos Planos de Ação do PDA. Devem ser privilegiadas estratégias evolutivas de aprimoramento da qualidade dos dados, para viabilizar o quanto antes a divulgação em formato aberto.

Com o intuito de aprimorar constantemente o PDA, será realizada sua atualização, ao final do seu período de vigência, com a definição e priorização de novos conjuntos de dados a serem abertos.

³ Níveis que representam os diferentes estados pelos quais uma organização passa à medida que amadurece no conhecimento, organização, qualidade uso e reuso de seus dados. Seguem o Guia de Maturidade de Dados Abertos disponível em <http://www.governoaberto.sp.gov.br/wp-content/uploads/2016/02/Book-Web-Modelo-de-Maturidade-de-Dados-Abertos.pdf>



Garantia de qualidade

O controle de qualidade dos dados publicados pela SMFA no Portal de Dados Abertos da PBH deve ainda:

- Verificar, para efeitos de publicação, se os dados estão de acordo com os padrões da INDA⁴ e INDE⁵ em relação a metadados⁶;
- Contatar o responsável pelos dados, caso se verifique que algum dos arquivos catalogados se tornou indisponível;
- Identificar e elaborar propostas para possíveis melhorias de qualidade dos dados disponibilizados e novos conjuntos de dados candidatos à abertura de dados.

Cabe aqui destacar que os responsáveis pela qualidade dos dados abertos devem informar a acurácia e qualidade das informações nos metadados respectivos. Suas atividades incluem:

- Atividades de atualização:
 - Garantir a notificação aos usuários sempre que houver atualização ou novas publicações;
 - Analisar se os dados a serem atualizados ou publicados estão de acordo com os padrões da INDA e INDE;
 - Testar a usabilidade dos arquivos publicados e notificar os responsáveis por estes arquivos quaisquer problemas de publicação ou de atualização.
- Atividades de manutenção:
 - Informar aos gestores do Portal casos de indisponibilidade ou erros nos arquivos catalogados;
 - Identificar e elaborar propostas para melhorias de qualidade dos dados disponibilizados;
 - Analisar as solicitações de informações mais recorrentes nos canais de comunicação como os usuários dos dados abertos e sugerir novos conjuntos de dados candidatos à abertura de dados;
 - Prever formas para garantir a disponibilidade dos dados abertos, bem como a incorporação do processo de abertura dentro da rotina do órgão da PBH;
 - Garantir não só a sustentabilidade, mas a melhoria contínua do processo de publicação e atualização.

⁴ Infraestrutura Nacional de Dados Abertos. Hospedado em <https://www.governodigital.gov.br/eixos-de-atuacao/dados-abertos/inda-infraestrutura-nacional-de-dados-abertos>

⁵ Infraestrutura Nacional de Dados Espaciais. Hospedado em <http://www.inde.gov.br/geo-servicos.html>.

⁶ Informação que descreve características de determinado dado, explicando-o em certo contexto de uso



GOVERNANÇA

A abertura de dados em instituições governamentais é uma ação interdepartamental que envolve alta gestão, área de gestão das informações, áreas de negócio, entre outras. Essas diversas áreas precisam interagir, de modo que todo o processo seja coerente e contínuo. Além disso, programas de abertura de dados podem implicar em mudanças organizacionais, culturais, e por fim tecnológicas.

Nesse contexto, a fim de que a abertura de dados governamentais seja um processo perene e sustentável no âmbito da PBH é importante que a alta administração tenha governança sobre as ações de abertura de dados. A estrutura de governança dos dados abertos proposta para a PBH SMFA envolvem cinco atores com papéis e responsabilidades definidos:

- Comitês Gestores, responsáveis responsável pelas diretrizes mestras da política municipal de abertura de dados;
- Secretaria Executiva, incumbida da governança dos dados abertos no âmbito da PBH;
- Força Tarefa para análise e publicação. A qual se atribui a manutenção e revisão dos conjuntos de dados abertos;
- Força Tarefa para Curadoria, encarregada pela curadoria dos metadados;
- Áreas Departamentais responsáveis pelos dados e suas regras negociais.

Por meio da governança, a Secretaria Executiva define diretrizes sobre a publicação dos dados oficiais, estabelece responsabilidades ligadas à abertura de dados, realiza o acompanhamento das ações de abertura de dados avaliando a efetividade dessas ações e procedendo ajustes, quando necessários, para garantir a obtenção dos resultados esperados e administra os recursos para execução de ações ligadas à abertura de dados e gerir as atividades das forças tarefas.

Permanecerá sob a responsabilidade da Secretaria Executiva a função de aprovar, deliberar e acompanhar a execução do PDA no nível estratégico, analisando indicadores, acompanhando as atividades do plano de ação e aprovando seus produtos. Também será seu dever manter o alinhamento do PDA com os instrumentos de planejamento aplicados no âmbito da PBH, em colaboração com as Áreas Departamentais afetadas, persistindo também a incumbência de acompanhar o PDA quanto aos prazos, cronogramas e gestão da comunicação entre os envolvidos.

As Áreas Departamentais são proprietárias e responsáveis pelos conjuntos de dados e portanto, encarregadas de levantar e analisar suas informações, coordenar os processos de abertura, prezando pelo cumprimento do PDA podendo também, propor alterações a este e, prezar pela melhoria contínua da qualidade e confiabilidade dos dados publicados.



PLANO DE AÇÃO PARA ABERTURA DE DADOS

A gestão eficiente de dados requer muito mais do que investimento em tecnologia. Envolve processos e profissionais capazes de administrar todos os aspectos do ciclo de vida da informação. A gestão é também responsável pela maneira como os dados são criados, armazenados e utilizados pela organização.

O Plano de Ação contém uma série de ações para a construção de todos os pilares do conteúdo informacional do Portal de Dados Abertos e é pensado de acordo com o conjunto de dados a ser gerado na SMFA.

O Plano de Dados Abertos da SMFA será publicado no Portal de Dados Abertos da PBH; uma ferramenta disponibilizada pelo governo municipal para que todos possam encontrar e utilizar dados e informações públicas do município de Belo Horizonte, disponível em <https://dados.pbh.gov.br/> (órgão SMFA).

O Plano de ação da SMFA está listado na tabela a seguir com os respectivos prazos, frequência de atualização e responsáveis.



1. Subsecretaria de Administração e Logística – SUALOG

SECRETARIA MUNICIPAL DE FAZENDA Subsecretaria de Administração e Logística - SUALOG				
Assunto	Atividades	Meta/prazo	Periodicidade	Responsável
Relação de Empregados terceirizados, por Função, Empregador e Órgão de Lotação Formato CSV	1. Estruturar abertura de dados	concluído	Semestral	Érica Ramalho -GESERT ericaramalho@pbh.gov.br Adalberto Clayton - DGES - adalbertocs@pbh.gov.br Prodabel
	2. Geração do arquivo	concluído		Érica Ramalho -GESERT ericaramalho@pbh.gov.br Adalberto Clayton - DGES - adalbertocs@pbh.gov.br Prodabel
	3. Automação de ambiente para leitura dos dados	Aguardando rotina de publicação da Prodabel		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos da PBH.	21/06/2024		Adalberto Clayton - DGES - adalbertocs@pbh.gov.br Prodabel

2. Subsecretaria de Receita Municipal - SUREM

SECRETARIA MUNICIPAL DE FAZENDA Subsecretaria da Receita Municipal - SUREM				
Assunto	Atividades	Meta/prazo	Periodicidade	Responsável
Receita Prevista x Receita Arrecadada. Previsão da Receita Municipal comparada com a Arrecadação. Formato: CSV	1. Estruturar abertura de dados	concluído	Mensal	Marcílio Mansur mansur@pbh.gov.br
	2. Geração do arquivo	concluído		Marcílio Mansur mansur@pbh.gov.br
	3. Automação de ambiente para leitura dos dados	Aguardando rotina de publicação da Prodabel		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos da PBH.	21/06/2024		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel
Renúncia Fiscal – Informações Conceituais. Informações sobre as desonerações concedidas, informando quando aplicável os requisitos necessários e procedimentos Formato: PDF	1. Estruturar abertura de dados	concluído	Anual	Yuri Max Barbosa Souto yuri.souto@pbh.gov.br
	2. Geração do arquivo	concluído		Yuri Max Barbosa Souto yuri.souto@pbh.gov.br
	3. Automação de ambiente para leitura dos dados	Aguardando rotina de publicação da Prodabel		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos da PBH.	21/06/2024		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel



Renúncia Fiscal Estimada LOA Valores estimados na LOA e concretizados das Renúncias Fiscais Formato: CSV	1. Estruturar abertura de dados	concluído	Anual	Marcílio Mansur mansur@pbh.gov.br
	2. Geração do arquivo	concluído		Marcílio Mansur mansur@pbh.gov.br
	3. Automação de ambiente para leitura dos dados	Aguardando rotina de publicação da Prodabel		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos da PBH.	21/06/2024		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel
Contribuintes inscritos em Dívida Ativa Relação dos Contribuintes com débitos inscritos em Dívida Ativa, informando o saldo atualizado no período Formato: CSV	1. Estruturar abertura de dados	concluído	Anual	Yuri Max Barbosa Souto yuri.souto@pbh.gov.br
	2. Geração do arquivo	concluído		Yuri Max Barbosa Souto yuri.souto@pbh.gov.br
	3. Automação de ambiente para leitura dos dados	Aguardando rotina de publicação da Prodabel		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos da PBH.	21/06/2024		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel

3. Subsecretaria de Contadoria Geral do Município - SUCGM

SECRETARIA MUNICIPAL DE FAZENDA Subsecretaria de Contadoria Geral do Município - SUCGM				
Assunto	Atividades	Meta/prazo	Periodicidade	Responsável
Receita consolidada, com classificação institucional. O Decreto Federal nº 10.540/20, art. 2º, IX, definiu o termo “em tempo real” como a disponibilização das informações até o primeiro dia útil subsequente à data do registro contábil. A periodicidade é anual, com atualização diária englobando todas as operações do exercício vigente. Formato: CSV	1. Estruturar abertura de dados	concluído	Diário com consolidação anual	Cláudio Luiz de Aguiar e-mail: claguiar@pbh.gov.br
	2. Geração do arquivo	concluído		Cláudio Luiz de Aguiar e-mail: claguiar@pbh.gov.br
	3. Automação de ambiente para leitura dos dados	Aguardando rotina de publicação da Prodabel		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos da PBH.	29/05/2024		Cláudio Luiz de Aguiar e-mail: claguiar@pbh.gov.br
Despesa consolidada empenhada, liquidada e paga, com classificação institucional. O Decreto Federal nº 10.540/20, art. 2º, IX, definiu o termo “em tempo real” como a disponibilização das informações até o primeiro dia útil subsequente à data do registro contábil. Formato: CSV	1. Estruturar abertura de dados	concluído	Diário com consolidação anual	Cláudio Luiz de Aguiar e-mail: claguiar@pbh.gov.br
	2. Geração do arquivo	concluído		Cláudio Luiz de Aguiar e-mail: claguiar@pbh.gov.br
	3. Automação de ambiente para leitura dos dados	Aguardando rotina de publicação da Prodabel		GTEFI/DTIC/SMFA/Prodabel
	4. Publicação dos dados no Portal de Dados Abertos da PBH.	29/05/2024		Cláudio Luiz de Aguiar e-mail: claguiar@pbh.gov.br



6- DIVULGAÇÃO

No momento inicial da incorporação da abertura de dados da SMFA na rotina desta instituição consideramos suficientes para o momento que os dados publicados estejam disponibilizados no Portal de Dados Abertos da Prefeitura de Belo Horizonte seguindo o processo de divulgação do Portal como um todo segundo o planejamento da PBH.